

山西省体育局

晋体办函〔2023〕48号

山西省体育局关于省政协第十三届一次会议 社会建设类第0044号提案的答复

尊敬的陈安平委员：

您好。您提出的《健康口前移背景下使医保卡拥有健身功能》（省政协第十三届一次会议社会建设类第0044号提案）我局收悉。经我们认真研究，现答复如下：

一、您的建议很好，特别是“科学锻炼，预防疾病”“促进体医融合，培养体医结合专业人才”“构建医疗健康保障体系”等6条建议，有利于推进《山西省全民健身实施计划（2021-2025年）》《“健康中国2030”规划纲要》的落实。提案具有很强的针对性，对提升广大人民群众健康素质，保障人民群众生命健康具有重要意义。

（一）习近平总书记多次强调全民健身和全民健康的重要性和紧迫性，指出“没有全民健康，就没有全面小康”。将“全民健身上升为国家战略”，这不仅是从顶层设计对体育强国战略的部署安排，更是对国民健康的重视。2021年，在《“十四五”体育发展规划》中，再次强调了“要落实全民健身国家战略，推进

健康中国建设”。特别是新冠肺炎疫情爆发后，全民健康成为了国家非常重视的议题，如何通过全民健身，实现全民健康，进而推动健康中国战略的全面实施部署，是当前国家所必然面临的问题。人民的健康是立国之本。特别是随着社会经济的迅速发展以及“健康中国”国家战略的提出，大众逐步开始意识到，身体健康是最重要的，没有了健康一切都是空谈。

（二）省政府关于印发《山西省全民健身实施计划（2021-2025 年）》的通知（晋政发〔2022〕4 号）提出了总体发展目标：到 2025 年，全民健身公共服务体系更加完善，人民群众体育健身更加便利，健身热情进一步提高，各运动项目参与人数持续提升，经常参加体育锻炼人数比例达到 40%，县（市、区）、乡镇（街道）、行政村（社区）三级公共健身设施和社区 15 分钟健身圈实现全覆盖，每千人拥有社会体育指导员 2.16 名。落实国民体质监测、国家体育锻炼标准和全民健身活动状况调查制度。开设线上科学健身大讲堂。促进科学健身知识、方法的研究和普及。深化社会体育指导员管理制度改革，扩大队伍规模，提高指导服务率和科学健身指导服务水平。弘扬全民健身志愿服务精神，开展线上线下志愿服务，推出具有地方特色的全民健身志愿服务项目，打造全民健身志愿服务品牌；推进全民健身融合发展：推动体卫融合。探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式。您提出的这些建议贴合计划，围绕规划，贴合国情，服务民众，对于推动我省全面实现全民大健康作用重

大。

（三）体育与医学的深度融合发展成为推动健康中国建设的重要举措。如何推进“体卫融合”已成为社会各界关注的焦点之一。体育和医疗是推动健康中国的共同动力，缺少运动手段的医疗和缺少医学支撑的运动都是存在不足的，这一点体育界和医疗界已有共识。国家也正在大力推进体育与医学融合，协调指导全国体育与医学在慢性病预防、康复保健方面的合作，加快运动健康专业人才的培养，形成促进全民健康的合力。

（四）为了能够更好地推动体卫融合，探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式，2018年山西省体育局与山西省卫生和计划生育委员会签署战略合作框架协议。双方为推进全民健身和全民健康深度融合，发挥体育在健康促进、疾病预防、康复等方面的积极作用，开展健身运动与健康融合发展的尝试，为提升全民健康水平和身体素质提供服务实施合作共赢。通过整合资源、优势互补、共同推进“体医融合”，积极推进“健康山西”建设。在文化理念、人才培养、组织融合、健康生活方式的养成、大数据平台建设等方面加强合作，更好地为大众提供健康、健身服务，同时带动体育、卫生服务产业的发展。

协议框架内容丰富，多年来我们也在积极参照协议内容完善充实工作安排。一是推动全民健身与医疗卫生在理念上的融合，形成体医结合的“大健康”思维模式。二是推动全民健身与医疗

卫生在组织上的融合。首先推动各类健身组织与卫生组织对接，推动健身与健康服务一体化发展，形成“区域联动、部门联合、组织联手”的融合发展新格局。推动社区、乡镇卫生所等卫生机构开展平衡膳食、健身指导、康复保健等运动健康服务。其次促进体育与医疗融合，支持社会力量兴办以科学健身为核心的体医结合健康管理机构，推动体检机构在体检内容中增加体质测试内容。截至目前，已有 119 家山西省县一级体育局与当地卫计委合并办公，体育部门的加入主要负责健康促进和健康教育；卫体局主要工作包括，县医药卫生体制改革、疾病预防控制、医疗监管、卫生服务体系建设、计划生育、职业病防治、体育健身、老龄人口等，实现了组织层面的地方融合。为后期设立“科学健身门诊”奠定了体医合作基础。三是推动全民健身与医疗卫生在活动上的融合，塑造全民健康行为。围绕全民健康生活方式行动，动员开展形式多样具有当地特色的全民健身赛事活动。开展健身跑、健步走、骑行、登山、游泳、球类、广场舞等群众喜闻乐见的运动项目，扶持推广武术、太极拳、健身气功等民族民俗民间传统和乡村农味、农趣运动项目。针对妇女、儿童、老年人、农民、残疾人、职工等不同人群，推介对应的运动项目及指导和卫生保健知识。四是推动全民健身与医疗卫生在队伍上的融合，培养跨领域、复合型人才队伍。发挥省体育局和省卫计委在各自专业技术人才培养上的优势，通过联合编写教材、联合培训等方式，共同培养能够开具运动处方的医生和具有运动医学专业基础知识

的社会体育指导员，进行体育医疗复合型人才的培训。通过对社区医生、家庭医生进行国民体质测定、健康风险评估、运动处方、中医养生操等内容的培训，发挥体育在促进健康方面的独特优势。特别是在社会体育指导员培训课程中，增设运动医学、卫生保健、营养学、健康生活方式等内容。通过社会体育指导员向群众宣传健康生活方式，指导群众科学健身，形成健康生活方式，提高全民健康素质。五是推动全民健身与医疗卫生在设施上的融合，扩大健康服务阵地。在全省大型体育场馆、乡镇文体中心、社区全民健身中心等体育场所，开展常态化体质监测，开展健身指导服务。定期组织医疗、营养、运动、体能训练等专家团队，为当地群众提供体质测定，运动风险评估、运动处方开具、慢性病防治等方面的多元健康服务。六是推动全民健身与医疗卫生在数据上的融合，为全民健康提供数据支持。七是试点先行，启动健身、专业、医疗等3个类别的健身与健康融合试点工作。目前山西省体育科学研究所正与山西医科大学有关糖尿病领域的专家商讨关于此类慢病人群的相关研究。尝试在体医领域实现设备和人员的初步融合共通。此项目涉及社区卫生系统的介入，探出触角摸索建立体育和卫生健康等部门协同，全社会共同参与的运动促进健康模式，在社区医疗卫生机构中设立科学健身门诊，推进体卫融合理念科和实践创新，推广常见慢性病预防运动干预项目和方法。

二、您提出的“医保健身一卡通”的建议很好，但具体操作

和结合环节仍然需要山西省卫健委等相关部门的共同协作，从政策、法规方面进行完善后，再予实施，希望在后期可以有具体的实质性的推进。

三、鉴于省体育局将力争在今后从以下几方面努力：

（一）紧密围绕山西省人民政府办公厅关于印发《山西省构建更高水平的全民健身 公共服务体系行动方案的通知》，结合实际认真开展落实，

（二）继续扎实推进山西省体育局与山西省卫生和计划生育委员会签署战略合作框架协议内的相关内容。

（三）与卫健委相关部门专家合作，进一步明确“科学健身门诊”职能“科学健身门诊”包括对健康、亚健康人群的健身指导，也包括对慢病人群的健身指导，同时也有健身问题答疑解惑、体重管理、青少年运动指导等内容；也可以指导如何科学运动；还涉及创伤和慢性运动系统疾病的康复，包括骨骼、肌肉、韧带、软组织引起的疼痛、活动受限等。运动处方是指导人们有目的、有计划和科学地锻炼的一种方法。科学健身是帮助百姓预防慢性病、减少医疗开支、提高生活品质、延长健康寿命的重要手段，希望通过健身改善和提高身体素质的人群都可以前来门诊。

（四）向已经开展相关推广的兄弟省份学习借鉴经验。如：全国首个科学健身指导门诊正式在苏州市立医院北区开诊。市立医院北区副院长、苏州市运动医学主任委员郝跃峰博士，成了该门诊的首位知名坐诊专家；湖州市第一人民医院院长冯文明介绍

该院专门整合了骨科、康复医学、运动治疗、膳食营养、中医养生等专科专家，以及湖州师范学院体育学院运动力学的教授等，在每周三下午开设了健康运动门诊，希望可以指导每个人进行科学健身，针对不同人群给出一个健康运动处方。

（五）作为“体卫融合”落地实施的最终受众，广大群众对于“体卫融”合这一理念的接受与认知程度也是影响其推进的重要因素之一。如何转变广大群众从以往的“重治疗，轻预防”思想，做好群众对于“体卫融合”服务需求的调研工作，切实了解和解决好群众的实际需求，着力构建具有山西特色的“体卫融合”模式我们今后推进此项工作的重要内容之一。

（六）成立相关工作领导小组，定期召开会议，统筹协调解决工作中遇到的问题，推进相关工作，督促重点合作事项及相关工作的落实。

（七）联合医学领域相关专家，成立体医联合专家团队，协商确定调研主题，组织实地考察，形成具有一定导向性的指导意见和政策。

一个国家的整体健康水平，是这个国家综合国力的直接表征。党和国家历来都高度重视人民健康。《“健康中国 2030”规划纲要》，提出了今后 15 年我国推进“健康中国”建设的行动纲领。确立了“以促进健康为中心”的“大健康观”“大卫生观”，将这一理念融入公共政策制定实施的全过程，将健康纳入经济社会发展全局，对于推动经济社会发展方式转变、改善百姓

生活具有重要意义。面对新形势，新要求、新任务我们该如何做到科学、和谐，高效地服务，是摆在我们面前的一个重要内容。

以上答复您是否满意，如有意见，敬请反馈。

感谢您对体育工作的关心和支持，并欢迎以后提出更多宝贵的意见。

此致

敬礼

部门负责人：赵雁峰 山西省体育局局长

牵头处室负责人：张文智 山西省体育局全民健身处处长

提案承办负责人：刘双月 山西省体育局全民健身处一级调研员

联系电话：0351-7686150 13834596787

